ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АЗОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЗАДОНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАДОНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_.2020 № \_\_\_ х. Задонский

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Решения Собрания депутатов Задонского сельского поселения от 27.04.2017 №45 «О бюджетном процессе в Задонском сельском поселении», а также постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 02.06.2020 № 66 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрации Задонского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Наконечной М.И. обеспечить разработку проекта бюджета Задонского сельского поселения Азовского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Задонского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию путем размещения на официальном сайте администрации Задонского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить
на заведующего сектором экономики и финансов Наконечную М.И.

Глава администрации

Задонского сельского поселения С.И. Рябов

Приложение

к проекту постановления администрации Задонского сельского поселения

от \_\_\_\_\_.2020г. №\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Задонского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Задонского сельского поселения Азовского района (далее по тексту – бюджета поселения) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Задонского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Задонского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Задонского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 26149,3 тысяч рублей, с ростом к 2018 году на 4362,9 тысяч рублей. Расходы составили 26465,6 тысяч рублей, с  ростом  на 4252,8 тысяч рублей, или на 19,1 процента. Дефицит бюджета поселения обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 316,3 тысяч рублей. Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета поселения отсутствует.

Основными доходными источниками бюджета поселения являлись собственные налоговые и неналоговые доходы, что составляет 41,2 процента всех поступлений. Их объем составил 10784,7 тысяч рублей, со снижением к 2018 году на 257,5 тысяч рублей.

В 2019 году налоговая политика Задонского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала поселения за счет сохранения всех предоставляемых представительным органом эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Задонского сельского поселения.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют около 20 процентов бюджета поселения. В 2019 году их объем составил 3953,5 тысяч рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ поселения. За 2019 год расходы по 15 муниципальным программам поселения составили 25936,8 тысяч рублей, или 98 процентов всех расходов.

Организация межбюджетных отношений с другими уровнями бюджетов обеспечивалась посредством заключения соглашений, в том числе с Министерством финансов Ростовской области по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, с Администрацией Азовского района по предоставлению иных межбюджетных трансфертов, выделенных в целях софинансирования расходных обязательств бюджета поселения, и выполнение переданных полномочий. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в бюджет поселения составил в 2019 году 5502,0 тысяч рублей, из бюджета Азовского района – 9862,6 тысяч рублей.

Во исполнение соглашения, заключенного между Министерством финансов Ростовской области и Администрацией Задонского сельского поселения, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету муниципального образования «Задонское сельское поселение» постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 16.10.2018 № 128 утвержден План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Задонского сельского поселения, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также совершенствование долговой политики Задонского сельского поселения до 2020 года. Постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 10.06.2019 № 85 вышеуказанный План актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Задонского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение бюджета поселения по доходам составило 8407,6 тысяч рублей, или 35,7 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 7760,8 рублей, или 30,4 процентов к годовому плану.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 2783,2 тысяч рублей.

1.1.  Меры, принятые в период пандемии

и содействие устойчивости бюджета поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Задонского сельского поселения.

Распоряжением Главы Администрации Задонского сельского поселения от 28.04.2020 № 37 утверждены Меры по обеспечению исполнения бюджета сельского поселения и по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Задонского сельского поселения в 2020 году.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

Снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за первое полугодие 2020 года составило 634,3 тысяч рублей в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Задонском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Задонского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. местными налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Задонского сельского поселения и оценки налоговых расходов поселения, утвержденным постановлением Администрации Задонского сельского поселения от 25.11.2019 № 192.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Задонского сельского поселения.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

2.1. Налоговая политика

Задонского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика Задонского сельского поселения на 2021 – 2023 годы будет направлена на укрепление доходного потенциала бюджета за счет вовлечения в налоговый оборот объектов капитального строительства и земельных участков, не имеющих кадастровую стоимость, и не оформленных в соответствии с действующим законодательством, а также за счет активной работы с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате местных налогов.

2.2. Эффективность внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами муниципальных программ.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Задонского сельского поселения;

замещение расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Задонского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета поселения в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации, а именно:

казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией Задонского сельского поселения в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами Администрация Задонского сельского поселения по инициативе жителей Задонского сельского поселения и предпринимательского сообщества в 2020 году подала заявку на участие в областном конкурсе инициативного бюджетирования.

В случае выигрыша будет реализован социально-важный проект для территории поселения «Благоустройство парковой зоны х. Победа» за счет бюджетных ассигнований при непосредственном участии жителей Задонского сельского поселения.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местного бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Глава Администрации

Задонского сельского поселения С.И. Рябов